

Le taux de chômage s'élève à 11,9 % en 2018, stable sur un an

Enquête sur les Forces de Travail en Nouvelle-Calédonie : résultats 2018

A. Dokunengo, C. Saglibene, Isee

En Nouvelle-Calédonie en 2018, 111 000 personnes occupent un emploi, soit 51 % des personnes de 15 ans ou plus. 85 % d'entre elles occupent un emploi salarié, pérenne pour la plupart (contrat à durée indéterminée). Le taux de chômage mesuré selon la définition du Bureau international du Travail (BIT) s'élève à 11,9 % ; il concerne 15 000 personnes. S'ajoutent aux chômeurs 10 300 personnes, considérées comme inactives au sens du BIT, qui souhaitent travailler bien qu'elles n'aient pas fait de recherche active d'emploi ou qu'elles ne soient pas disponibles rapidement pour prendre un emploi. Au total, 25 300 personnes sans emploi souhaitent travailler, soit 13 % des 15 – 64 ans.

En 2018, la **population active** représente 126 000 personnes âgées de 15 ans ou plus. Elle se compose de 111 000 **actifs occupés**, qui occupent un emploi, salarié ou non, et de 15 000 **chômeurs** au sens du Bureau international du Travail (BIT). Le **taux d'activité** des personnes en âge de travailler (15 - 64 ans) s'établit à 65 %, en recul de deux points par rapport à 2017.

Cette baisse est liée en partie au nombre d'actifs occupés qui se contracte de 2 % sur un an, tandis que le nombre de chômeurs se maintient. Le **taux de chômage** s'établit à 11,9 % en 2018. Ce niveau globalement stable sur un an, reste bien inférieur à celui des autres territoires et départements français d'outre-mer, mais supérieur à celui **France entière** (9 %).

Un taux de chômage relativement contenu

Taux de chômage des 15 ans ou plus, dans les différents territoires en 2018

	La Réunion	Mayotte	Guadeloupe	Guyane	Martinique	Polynésie Française*	France entière*	Nouvelle-Calédonie
Hommes	24	29	21	17	18	12	9	12
Femmes	24	42	25	21	17	18	9	12
Ensemble	25	35	23	19	18	15	9	12

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018 - Insee - ISPF

Unité : %

* Voir définitions

En 2018, on dénombre 92 800 **inactifs** au sens du BIT (étudiants, retraités, personnes au foyer, etc.). Sur une observation restreinte à la population en âge de travailler (15-64 ans), ils représentent 35 % (33 % en 2017). Ce taux plus élevé que celui France entière (28 %) s'explique notamment par des départs à la retraite souvent plus précoces en Nouvelle-Calédonie, particulièrement dans la fonction publique.

Parmi les inactifs au sens du BIT, 10 300 personnes souhaitent travailler mais ne sont pas disponibles rapidement ou n'ont pas fait de recherche active d'emploi. Ces dernières forment le **halo autour du chômage**. La progression du nombre d'inactifs ne touche que les inactifs hors halo (30 % des 15 – 64 ans en 2018, contre 26 % en 2017).

La baisse du nombre d'actifs occupés contribue à la chute des taux d'emploi et d'activité de deux points

Résultats principaux 2017 et 2018

	Actifs occupés	Chômeurs	Actifs	Inactifs	Dont halo autour du chômage	Taux d'activité	Taux d'emploi	Taux de chômage
2017								
15 - 64 ans	111 900	14 900	126 800	63 300	13 100	66,7	58,9	11,6
65 ans ou +	1 500	0	1 500	23 600	-	-	-	-
Total	113 400	14 900	128 300	86 900	-	59,6	52,7	11,6
2018								
15 - 64 ans	109 800	15 000	124 800	68 100	10 300	64,7	56,9	11,9
65 ans ou +	1 200	0	1 200	24 700	-	-	-	-
Total	111 000	15 000	126 000	92 800	-	57,6	50,8	11,9

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018 et 2017

Unités : nombre, %

Un taux important de salariés et d'emplois pérennes

Les salariés représentent 85 % des actifs occupés en 2018 (81 % en 2017). Le contrat à durée indéterminée (CDI) est la forme de contrat la plus fréquente : parmi ceux qui ont renseigné la nature de leur contrat, 73 % des salariés sont en CDI, contre 17 % en contrat à durée déterminée (CDD) ou en contrat spécifique (contrats saisonniers, intérim, apprentissage, travail temporaire ou contrats aidés).

Les jeunes de moins de 30 ans qui travaillent sont majoritairement salariés (neuf cas sur dix). Un salarié sur cinq a moins de 30 ans. Ils sont plus souvent en contrat précaire que leurs aînés (34 % des cas contre 12 % des 30 – 64 ans).

Entre 2017 et 2018, toutes tranches d'âges confondues, les effectifs salariés progressent parmi les femmes, tandis qu'ils reculent plus légèrement parmi les hommes.

A l'opposé, 15 % des actifs occupés ont un emploi non-salarié (travailleurs indépendants, chefs d'entreprise, aides familiaux), contre 19 % en 2017. Parmi les hommes actifs occupés, 18 % ont un emploi non-salarié, contre 12 % pour les femmes. Tous genres confondus, les personnes qui continuent de travailler au-delà de 65 ans sont majoritairement non salariées.

La population en emploi au moment de l'enquête est constituée à 55 % d'hommes et 45 % de femmes. Huit personnes sur dix ont plus de 30 ans.

85 % des actifs occupés qui ont déclaré leur temps de travail ont un emploi à temps complet. 94 % des hommes sont à temps complet, pour 75 % des femmes.

A contrario, 15 % occupent un emploi à temps partiel. Cette limitation du temps de travail concerne prioritairement les femmes (25 % d'entre-elles).

Six personnes sur dix souhaiteraient travailler davantage. Les femmes subissent leur temps partiel plus massivement

Le temps partiel est subi dans la majorité des cas

Actifs occupés et temps de travail

	Temps complet	Temps partiel	Dont temps partiel subi
Hommes	94	6	46
Femmes	75	25	63
Total	85	15	59

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Unité : %

Trois salariés sur quatre ont un emploi à durée indéterminée

Type d'emploi - personnes de 15 ans ou plus en activité

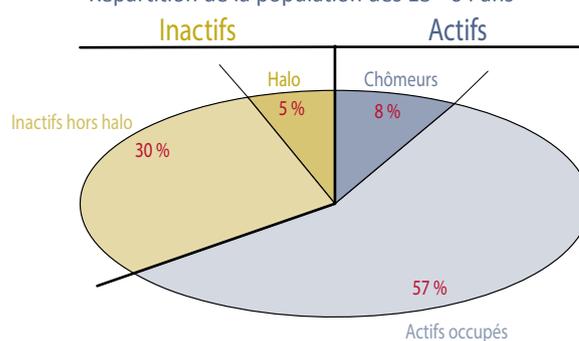
	Emploi non salarié	Emploi salarié	part CDI	part CDD et contrats spécifiques	part sans contrat
Hommes	11 000	49 700	75	16	8
Femmes	6 100	44 200	71	18	11
Jeunes (-30 ans)	1 700	20 600	62	34	4
Autres (30-64 ans)	14 400	73 100	77	12	11
65 ans ou plus	1 000	200	57	4	39
Total	17 100	93 900	73	17	9

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Unités : nombre, %

Six personnes en âge de travailler sur dix occupent un emploi

Répartition de la population des 15 - 64 ans



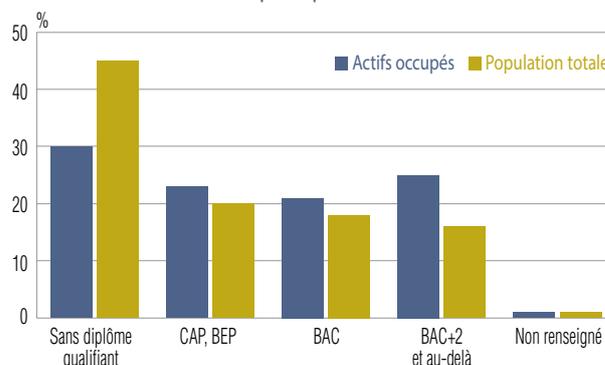
Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

que les hommes (63 % des cas, contre 46 %). Quel que soit le genre, la situation est exacerbée pour les moins de 30 ans : pour eux, le temps partiel est contraint dans près de huit cas sur dix.

Parmi les actifs occupés, 30 % n'ont aucun diplôme qualifiant. Les sans-diplôme sont moins présents parmi la population en emploi que dans l'ensemble de la population où ils pèsent pour 45 %. A l'inverse, les diplômés sont d'autant plus représentés parmi les actifs occupés que leur niveau de diplôme est élevé. Ainsi, les titulaires d'un diplôme de niveau BAC+2 ou au-delà représentent 25 % des personnes en emploi, 9 points de plus que leur poids dans la population générale.

Les sans diplômes sont sous représentés dans la population active occupée

Répartition des actifs occupés et de la population totale par diplôme



Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Un taux de chômage stable sur un an, qui reste important chez les moins de 30 ans

En 2018, le taux de chômage s'établit à 11,9 %, un niveau très proche de celui de 2017. Cette stabilité sur un an masque toutefois un mouvement inversé entre les hommes et les femmes. Ainsi, l'écart de 3,3 points en 2017 entre le taux de chômage des hommes et celui des femmes se réduit à 0,4 points en 2018. Il s'établit ainsi à 11,7 % pour les hommes et 12,1 % pour les femmes.

Taux de chômage : l'écart se réduit entre hommes et femmes

Taux de chômage par tranche d'âge et genre

	2017	2018
Jeunes (-30 ans)	25,2	28,3
Autres (30-64 ans)	6,7	6,5
Hommes	10,1	11,7
Femmes	13,4	12,1
Total	11,6	11,9

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018 et 2017

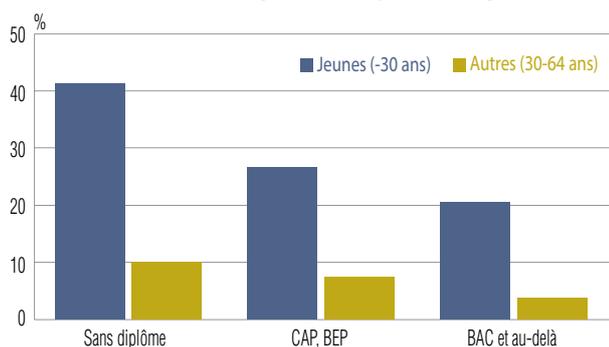
Unité : %

Les jeunes quant à eux restent beaucoup plus exposés au chômage que leurs aînés, avec un taux de chômage de 28,3 %, plus du double de celui de la population dans son ensemble. Le chômage des moins de 30 ans croît de 3 points en un an.

Chez les jeunes, comme dans l'ensemble de la population, le taux de chômage est fortement lié au diplôme. Ainsi, les moins de 30 ans sans diplôme qualifiant subissent un taux de chômage de 41,3 %. Ce taux baisse à respectivement 26,6 % et 20,5 % dès lors qu'ils possèdent un diplôme professionnel de type CAP/BEP ou au moins le baccalauréat.

Les diplômes BAC et au-delà protègent du chômage, surtout les jeunes

Taux de chômage selon le diplôme et l'âge



Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

13 % de la population en âge de travailler en marge de l'emploi : un niveau relativement contenu

Part des chômeurs et du halo dans la population en âge de travailler, dans les différents territoires en 2018

	La Réunion	Mayotte (a)	Guadeloupe (b)	Guyane (b)	Martinique (b)	Polynésie Française (c)	France entière (c)	Nouvelle-Calédonie
Part des chômeurs	15	17	12	11	9	9	7	8
Part du halo	12	17	8	16	7	13	4	5
Total	27	34	20	27	16	22	11	13

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018 - Insee - ISPF

Unité : %

(a) 15 ans ou plus, (b) moyenne 2016/2018, (c) voir définitions

Plus d'un chômeur sur deux recherche un emploi depuis plus d'un an (53 %). Un sur trois traverse une période de chômage de très longue durée (supérieur à 2 ans) et s'ancre dans une situation en marge de l'emploi.

Trois personnes au chômage sur dix déclarent n'avoir jamais travaillé auparavant. Chez les moins de 30 ans, cette proportion est portée à 48 % des individus. Parmi ceux ayant déjà occupé un emploi régulier par le passé, 70 % ont interrompu leur activité pour des causes involontaires (fin d'un CDD, licenciement ou fermeture d'entreprise) et 19 % ont démissionné de leur dernier emploi. Les moins de 30 ans sont plus souvent que leurs aînés au chômage suite à une fin de CDD (66 % contre 40 %).

25 300 personnes sans emploi souhaitent travailler

Aux 15 000 personnes en situation de chômage s'ajoutent 10 300 personnes inactives au sens du BIT, qui déclarent souhaiter un emploi. Elles forment le halo autour du chômage. Au total, ce sont ainsi 25 300 personnes qui sont en marge de l'emploi, soit 13 % de la population en âge de travailler. Ce niveau est légèrement supérieur à celui France entière (11 %) mais reste très en deçà de ceux des autres territoires et départements d'Outre-Mer.

Les moins de 30 ans sont majoritaires parmi cette population en marge de l'emploi. Toutefois, ils sont plus souvent chômeurs que classés dans le halo.

Le halo, quant à lui, est constitué majoritairement de femmes, de plus de 30 ans, et de personnes sans qualification.

Les 30 ans ou plus sont majoritaires dans le halo

Description du halo

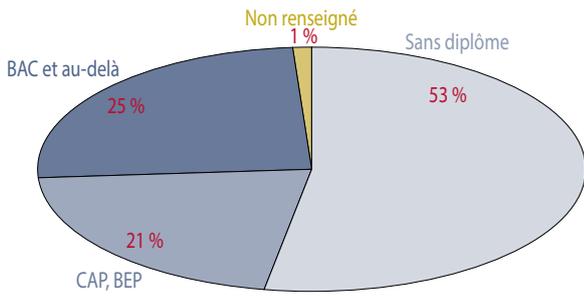
	Jeunes (-30 ans)	Autres (30-64 ans)	Total	Part dans le total
Hommes	46	54	100	47
Femmes	48	52	100	53
Total	47	53	100	100

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Unité : %

Les sans diplômes sont majoritaires dans le halo

Répartition des personnes classées dans le halo selon leur diplôme



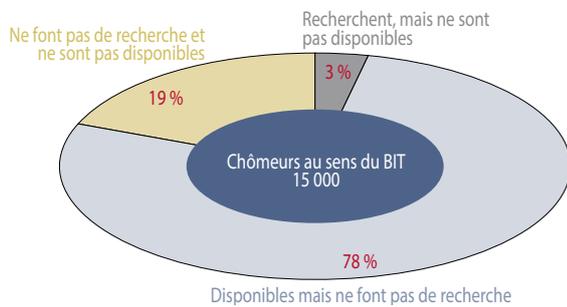
Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Les personnes classées dans le halo autour du chômage déclarent pour 78 % d'entre elles être disponibles sous 15 jours pour prendre un travail, mais n'ont pas fait de recherche d'emploi dans le mois qui précède. Dans trois cas sur quatre, la non-recherche d'emploi est liée à la situation propre de l'individu (formation en cours, maladie ou congés, en attente de résultats de concours, ...). Cette situation concerne davantage les moins de 30 ans.

Néanmoins, une personne sur quatre classée dans le halo a cessé de faire des démarches de recherche d'emploi par découragement, pensant qu'il n'y avait pas d'emploi disponible dans son domaine de compétence, ou qu'elle ne trouverait pas d'emploi. Les plus de 30 ans sont majoritaires dans cette situation.

25 330 personnes sans emploi souhaitent travailler

Répartition des personnes souhaitant travailler



Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

A l'inverse, 22 % des candidats à l'emploi classés dans le halo ne seraient pas disponibles sous 15 jours pour travailler (28 % en 2017). Il s'agit de femmes de 25 à 49 ans dans plus d'un cas sur deux.

Toutes situations confondues, sept personnes sur dix classées dans le halo déclarent avoir déjà occupé un emploi régulier. Ce taux est plus faible chez les moins de 30 ans (52 %) que chez leurs aînés (80 %).

Sept personnes sur dix dans le halo ont déjà travaillé

Répartition des personnes du halo selon leur situation antérieure

	N'a jamais travaillé	A déjà occupé un emploi régulier	Total
Jeunes (-30 ans)	48	52	100
Autres (30-64 ans)	20	80	100
Total	33	67	100

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Unité : %

Les Kanak moins présents sur le marché du travail

Comparée à l'ensemble de la population, la population kanak est moins présente sur le marché du travail. Son taux d'activité s'établit à 59,1 %, en retrait de 5,6 points par rapport au taux de l'ensemble de la population. L'écart se creuse concernant le taux d'emploi, en retrait de 8,7 points. Les situations de chômage sont plus fréquentes (+6,4 points) que dans l'ensemble de la population. Ce constat peut être précisé par deux phénomènes. En premier lieu, la population kanak est globalement moins diplômée : 20 % des Kanak ont le baccalauréat ou plus, contre 33 % pour l'ensemble de la population. Elle est aussi plus jeune (34 % de jeunes de moins 30 ans, contre 29 % pour l'ensemble de la population) et de ce fait naturellement plus confrontée au chômage. Dès lors, à niveau de diplôme équivalent, les Kanak subissent davantage le chômage.

Néanmoins, par rapport à 2017, la population kanak subit moins fortement le repli d'activité que l'ensemble de la population. Le recul respectif des taux d'activité et d'emploi entre 2017 et 2018 est en effet moins marqué pour les Kanak.

Enfin, la situation est moins tranchée pour les femmes que pour les hommes de cette communauté. Elles présentent un taux d'activité en retrait de 2,7 points par rapport au taux féminin, quand il est de 8,4 points pour les hommes. Les femmes kanak ont un taux de chômage de 5,8 points supérieur à celui de l'ensemble des femmes. Pour les hommes, l'écart est plus marqué (7,0 points). Entre 2017 et 2018, le taux de chômage des femmes kanak a reculé (17,9 %, contre 21,3 % en 2017) quand il s'est aggravé pour les hommes (18,7 %, contre 16,1 en 2017). Ainsi en 2018, le taux de chômage des femmes est moins élevé que celui des hommes dans la population kanak.

Entre 2017 et 2018, pour les femmes de la population kanak, les écarts des différents taux (activité, emploi et chômage) avec les taux de l'ensemble de la population se sont tous réduits.

Les Kanak sont moins présents sur le marché du travail

Taux d'activité, d'emploi et de chômage dans la population kanak

	Hommes	Femmes	Ensemble	
			2018	2017
Taux d'activité				
Population kanak	61,7	56,5	59,1	60,7
Ensemble population	70,1	59,2	64,7	66,7
Taux d'emploi				
Population kanak	50,2	46,4	48,2	49,4
Ensemble population	61,8	52,0	56,9	58,9
Taux de chômage				
Population kanak	18,7	17,9	18,3	18,6
Ensemble population	11,7	12,1	11,9	11,6

Sources : Isee - DTENC Enquête EFT 2018

Unité : %

SOURCE : ENQUÊTE FORCES DE TRAVAIL

Les résultats présentés et commentés ici sont tous issus de l'enquête sur les Forces de Travail (EFT) réalisée en Nouvelle-Calédonie en 2018 et 2017. Cette enquête a pour objectif la production d'indicateurs annuels de mesure du chômage et de l'emploi, selon les normes du Bureau International du Travail (BIT). Ils diffèrent donc naturellement des résultats concernant l'emploi, le chômage ou les demandeurs d'emplois en fin de mois, publiés à partir des données du recensement de la population ou des inscriptions auprès des services de placement.

L'enquête sur les Forces de Travail (aussi appelée enquête emploi) est déroulée en Nouvelle-Calédonie selon la même méthodologie qu'en France métropolitaine et dans les autres territoires et départements français d'outre-mer. Elle met en œuvre les concepts et les définitions de l'emploi et de l'activité retenus par le BIT, ce qui garantit la comparabilité des résultats entre les différents territoires français et européens.

2018 est la deuxième édition de cette enquête, prévue sur un premier cycle de trois ans, avec renouvellement partiel de l'échantillon sur un tiers chaque année. Son champ est celui des ménages ordinaires. L'échantillon porte sur 5 100 logements en année courante. Pour cette deuxième édition, l'enquête a concerné 3 379 ménages et 7 178 répondants âgés de 15 ans ou plus, interrogés en vis-à-vis entre juin et décembre 2018.

Cette enquête est financée par le gouvernement de la Nouvelle-Calédonie.

DÉFINITIONS

La **population active** regroupe la population active occupée (actifs ayant un emploi), composée des salariés et des non-salariés, et la population des chômeurs.

La **population active occupée**, au sens du BIT, comprend les personnes âgées de 15 ans ou plus :

- ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence (qu'elles soient salariées - y compris fonctionnaires -, à leur compte, employeurs ou aides dans l'entreprise ou l'exploitation familiale et que cette activité soit temporaire, occasionnelle ou permanente)
- ou absente de leur emploi sous certaines conditions de durée et de motif (congrés annuels, maladie, maternité...).

La **population des chômeurs** au sens du BIT, comprend les personnes âgées de 15 ans ou plus sous trois conditions simultanées :

- 1- être sans emploi, c'est-à-dire ne pas avoir travaillé, ne serait-ce qu'une heure, durant la semaine de référence ;
- 2- être disponible pour prendre un emploi dans les 15 jours ;
- 3- avoir cherché activement un emploi dans le mois précédent ou en avoir trouvé un qui commence dans moins de trois mois.

Le **taux d'activité** est le rapport entre le nombre de personnes en activité (population active) et la population totale correspondante.

Le **taux d'emploi** est le rapport de la population ayant un emploi (population active occupée) à la population totale correspondante.

Le **taux de chômage** est la proportion du nombre de chômeurs dans la population active.

Le **halo autour du chômage**, est composé des personnes considérées comme inactives au sens du BIT (i.e. ni actif occupé, ni chômeur) mais proches du marché du travail. Il s'agit des personnes qui recherchent un emploi mais qui ne sont pas disponibles dans les deux semaines pour travailler ainsi que les personnes qui souhaitent travailler mais qui n'ont pas effectué de démarches actives de recherche d'emploi dans le mois précédent, qu'elles soient disponibles ou non.

Le nombre de personnes reclassées inactives au sens du BIT a globalement tendance à s'accroître avec la montée tendancielle du chômage : augmentation du nombre de chômeurs découragés qui renoncent à rechercher un emploi face aux difficultés rencontrées, banalisation du statut de chômeur dans un contexte de chômage de masse...

Dans un marché du travail en cours de structuration (construction des usines il y a quelques années, stratégie pour l'emploi aujourd'hui), une première étape se traduit par une augmentation simultanée du taux d'activité et du taux de chômage. Puis progressivement, les populations qui spontanément se déclaraient en recherche d'emploi alors que les concepts du BIT les considéraient comme inactives, se portent réellement sur le marché du travail, réalisent des recherches actives et rejoignent mécaniquement les rangs des chômeurs. Le halo autour du chômage caractérise alors le fonctionnement du marché du travail local.

Sont appelés **Kanak**, dans cette étude comme pour les recensements de la population, les personnes qui ont déclaré appartenir à cette communauté à la question « à quelle communauté estimez-vous appartenir ? ». Les résultats présentés ici incluent les personnes estimant appartenir à plusieurs communautés, dont la communauté kanak.

Conformément à l'acception de l'Insee, les taux mentionnés dans cette étude pour la **France entière**, font référence aux taux France y compris les DOM, hors Mayotte. Les résultats de la Polynésie ne portent que sur les îles de La Société.

BIBLIOGRAPHIE

- Jauneau Y. & Vidalenc J., « Une photographie du marché du travail en 2018 », Insee Références n° 1740, mars 2019
- Bodet C. & Torterat J., « Enquête emploi 2018, Connaître l'évolution du marché de l'emploi », Points forts de la Polynésie Française n° 5, avril 2019
- Cratère F., « Enquête emploi en continu », Insee Analyses Martinique n° 32, avril 2019
- Cratère F., « Enquête emploi en continu », Insee Analyses Guadeloupe n° 36, avril 2019
- Cratère F., « Enquête emploi en continu », Insee Analyses Guyane n° 38, avril 2019
- Paillole P., « Enquête emploi en continu », Insee Flash La Réunion-Mayotte n° 154, avril 2019
- Paillole P., « Enquête emploi Mayotte 2018 », Insee Flash La Réunion-Mayotte n° 82, Février 2019

