

FINANCES PUBLIQUES

Baisse des dépenses publiques

Le budget de la Nouvelle-Calédonie est en baisse, mais la contraction est plus importante pour les dépenses que pour les recettes. Les dépenses de l'État sont en très léger recul.

En 2009, l'État a dépensé en Nouvelle-Calédonie 137,0 milliards de F.CFP, soit un montant en légère baisse de 0,6% par rapport à 2008.

Dans le détail, les "dépenses de personnel et pension" sont quasiment stables sur un an, avec une variation de +0,2%. Le redéploiement des effectifs militaires a engendré un recul de leurs traitements entre 2008 et 2009, de 11,1 milliards de F.CFP à 9,1 milliards. Cela a compensé la progression des autres dépenses de personnel.

Les dépenses d'intervention, de fonctionnement et d'investissement baissent avec respectivement -0,6%, -3,5% et -13,4% soit au total un repli d'un milliard de F.CFP. Toutefois, ce recul est à relativiser compte tenu du fait que la répartition des dépenses de l'État en Nouvelle-Calédonie, et notamment celle des dépenses d'intervention, peut varier selon les années en fonction de l'état d'avancement des contrats de développement.

La situation provisoire du budget de la Nouvelle-Calédonie fait

Évolution des dépenses de l'État en Nouvelle-Calédonie

	2008	2009 p	Variation
Dépenses de personnel et pension	93 874	94 097	0,2
Dépenses d'intervention	30 456	30 276	-0,6
Dépenses de fonctionnement	9 686	9 348	-3,5
Dépenses d'investissement	3 686	3 191	-13,4
Autres dépenses	75	78	4,0
Total	137 777	136 990	-0,6

Source : Trésor Public / Trésorerie Générale de Nouvelle-Calédonie

Unités : million de F.CFP, %

apparaître une légère baisse des recettes (-0,7%) et un recul plus marqué des dépenses (-9,6%) au titre de l'année 2009.

Les recettes de fonctionnement affichent une légère hausse de 1,3% sur un an.

Hors nickel, la fiscalité directe se porte bien : l'impôt sur les sociétés à 30% progresse fortement sur un an (+22,2%, soit +4,8 milliards) et l'impôt sur le revenu des personnes physiques croît également très honorablement avec +10,0% (soit +1,5 milliard). Ces deux hausses sont toutefois atténuées par le repli de l'impôt sur le revenu des créances, dépôts et cautionnement (-16,0%), de l'impôt sur le revenu des valeurs mobilières (-8,3%) ainsi que par la baisse de l'impôt sur les sociétés minières à 35% (-83,0%, soit

-8,3 milliards) en corrélation avec les difficultés rencontrées sur le marché du nickel en 2009.

De son côté, la baisse de 3,0% des impôts indirects en 2009 s'explique par la diminution des trois principales taxes douanières (droits de douanes, TGI et TBI) qui enregistrent -7,0% sur un an (soit -2,1 milliards), en liaison avec le recul des importations sur l'année. Enfin, la forte hausse de 27,4% des recettes fiscales des services correspond à une opération exceptionnelle liée à une augmentation en capital de la SIC, que la Nouvelle-Calédonie n'a constaté qu'en 2009. La progression de 45,4% des recouvrements divers est liée aux remboursements des provinces et des communes sur les trop perçus des dotations de 2008.

Les recettes d'investissement affichent quant à elles une forte baisse annuelle de 34,9% qui s'explique essentiellement par le recul des produits financiers : en 2009, l'emprunt mobilisé pour financer les investissements s'élève à 2,0 milliards après plus de 5,0 milliards en 2008 pour le rachat des actions Enercal. Cette forte baisse des produits financiers est cependant en partie compensée par la subvention d'équipement de l'État, dont le montant a pratiquement été multiplié par 2,5 en un an, en liaison avec la montée en puissance de la construction du médipôle de Koutio, à laquelle l'État participe.

Évolution des recettes de la Nouvelle-Calédonie (droits provisoires, arrêtés pour l'exercice 2009 au 18 janvier 2010, hors opérations d'ordre)

	2008	2009	Variation
Recettes de fonctionnement	154 702	156 690	1,3
Impôts directs	59 489	59 740	0,4
Impôts indirects	47 952	46 530	-3,0
Centimes sur impôts	8 605	7 952	-7,6
Recettes fiscales reversées	25 507	27 391	7,4
Recettes diverses des services	3 976	5 066	27,4
Régie des tabacs	6 075	6 380	5,0
Revenus du domaine	147	145	-1,1
Contributions et subventions de l'État	1 258	1 533	21,9
Subvention de fonctionnement de l'Union Européenne	0	0	-
Recouvrements divers	523	761	45,4
Fonds de concours	1 170	1 192	1,9
Recettes d'investissement	9 209	5 996	-34,9
Subvention d'équipement de l'Etat	524	1 224	133,8
Subvention d'équipement de l'Union Européenne	0	0	-
Produits financiers	5 300	2 029	-61,7
Produits stockés	6	6	///
Autres recettes d'investissement	3 379	2 737	-19,0
Total général des recettes	163 910	162 686	-0,7

Source : Direction du Budget et des Affaires Financières de la Nouvelle-Calédonie

Unités : million de F.CFP, %

Les dépenses de fonctionnement sont en baisse sur un an de 10,9% (soit 381 millions) principalement en raison de la diminution des dotations aux provinces et aux communes, après une année 2008 assez élevée, compte tenu du fort réajustement de 2007. Les dépenses de personnel (+7,6%) et de fonctionnement des services (+5,6) progressent dans le prolongement de l'année 2008.

Les dépenses d'investissement enregistrent globalement une progression de 5,6% sur un an du fait du financement de nouveaux programmes. Les deux principaux investissements sur 2009 concernent la construction du médipôle de Koutio et la participation de la Nouvelle-Calédonie aux Jeux du Pacifique de 2011. Des subventions sont versées aux communes, aux provinces et à l'Université de la Nouvelle-Calédonie ainsi qu'à la SIC pour la construction du campus universitaire, destiné dans un premier temps au village des Jeux. Seuls les mouvements financiers sont en repli sur un an, avec un montant pratiquement divisé par quatre, lié aux achats d'actions d'Enercal en 2008.

Évolution des dépenses de la Nouvelle-Calédonie (droits provisoires, arrêtés pour l'exercice 2009 au 18 janvier 2010, hors opérations d'ordre)

	2008	2009	Variation
Dépenses de fonctionnement	172 319	153 494	-10,9
Dépenses de personnel	11 996	12 910	7,6
Fonctionnement des services	3 652	3 856	5,6
Dettes (intérêts)	50	54	8,1
Interventions diverses	16 712	17 093	2,3
Dotation aux provinces	78 130	59 289	-24,1
Dotation aux communes	22 373	17 516	-21,7
Reversement et charges diverses	6 631	5 583	-15,8
Reversement centimes et recettes affectées	32 775	37 194	13,5
Dépenses d'investissement	12 219	12 905	5,6
Programmes de la Nouvelle-Calédonie	3 257	5 830	79,0
Programmes au bénéfice des tiers	1 826	3 150	72,5
Approvisionnements	1 163	1 254	7,9
Mouvements financiers	4 306	1 162	-73,0
Remboursement de la dette	512	647	26,4
Autres	1 155	861	-25,4
Total général des dépenses	184 538	166 399	-9,8

Source : Direction du Budget et des Affaires Financières de la Nouvelle-Calédonie

Unités : million de F.CFP, %

Le budget de la province Sud affiche provisoirement un déficit de 6,1 milliards pour 2009, contre un bénéfice de 7,5 milliards en 2008, qui s'explique par une diminution des recettes de 9,7% sur un an (-5,6 milliards) et une forte progression de 15,9% des dépenses sur la même période (+8,0 milliards).

L'importante diminution des recettes est essentiellement due au repli des dotations légales après une année 2008 en forte hausse, en raison notamment du réajustement suite aux résultats de l'année 2007. Ce repli entraîne une baisse des recettes de fonctionnement de

11,3%, tandis que la baisse des recettes d'investissement est plus modérée avec -4,3%.

Au niveau des dépenses, celles de fonctionnement affichent une hausse annuelle de 17,8% due à un accroissement des charges de personnels et d'élus et des interventions hors contrats de développement. Les dépenses d'investissement présentent également une progression soutenue avec +9,7%.

Les données concernant les budgets 2009 des provinces îles Loyauté et Nord n'ont pas été communiquées.

Évolution des recettes et des dépenses des provinces (situations provisoires, arrêtées au 31 décembre de chaque année)

	Province îles Loyauté		Province Nord		Province Sud	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Recettes de fonctionnement	nc	nc	nc	nc	45 087	40 013
Recettes d'investissement	nc	nc	nc	nc	12 523	11 985
Total recettes	nc	nc	nc	nc	57 610	51 998
Dépenses de fonctionnement	nc	nc	nc	nc	38 382	45 224
Dépenses d'investissement	nc	nc	nc	nc	11 770	12 917
Total dépenses	nc	nc	nc	nc	50 153	58 141

Sources : Services des finances des provinces îles Loyauté, Nord et Sud

Unité : million de F.CFP